

# KAMPONG AYER BRUNEI DARUSSALAM: MENITI ARUS PEMBANGUNAN (BRUNEI KAMPONG AYER: FACING THE DEVELOPMENT)

Saadiah DDW Haji Tamit

## Abstract

Development is not only viewed from one angle but from different dimensions according to the priorities and capabilities. Therefore, the development of Kampong Ayer should be viewed from a balanced physical and spiritual perspective. A development can not be considered successful if the balance between both developments does not exist. In undergoing the development, Kampong Ayer produced numbers of versatile people such as scholars, leaders and administrators. However, Kampong Ayer is not spared from the symbol of poverty, drug smuggling center and social problems. If it cannot be eradicated, it will hamper the development of present and future Kampong Ayer.

*Keywords: Development, Kampung Ayer, physical and spiritual perspective, poverty and social problems*

## Pendahuluan

Kewujudan Kampong Ayer tidak dapat dipisahkan dengan pemerintahan Negara Brunei Darussalam. Kampong Ayer pernah suatu ketika menjadi pusat pentadbiran, pusat perdagangan, pusat pendidikan, pusat penyebaran agama Islam dan pusat budaya. Keunikan Kampong Ayer telah digambarkan oleh Francisco de Sande sebagai bandar yang amat besar dan makmur sehingga ia kelihatan seperti bandar Venice.

Kegemilangan Kampong Ayer sebagai pusat pemerintahan dan pentadbiran hanya tinggal sebagai kenangan (ristaan) di mana akhirnya ia menjadi sebuah perkampungan dan petempatan penduduk. Dalam era pembangunan sekarang keunikannya mulai luntur walaupun kewujudan fizikalnya masih bertahan hingga ke hari ini. Dalam meniti arus pembangunan, Kampong Ayer telah melahirkan masyarakat *versatile* iaitu para ulama, cendekiawan, pemimpin dan pentadbir. Akan tetapi, Kampong Ayer tidak terlepas daripada menjadi simbol kepada beberapa perkara negatif seperti kemiskinan, pusat penyeludupan dadah dan masalah sosial. Jika tidak dibanteras ia akan menghambat pembangunan baik pada masa kini dan pada masa hadapan.

## **Kampong Ayer Brunei Darussalam**

Menurut Perintah Darurat (Kesalahan-kesalahan Kecil) Pindaan, 1982 dan Surat Pekeliling Pejabat Daerah Brunei Muara bilangan 5 dan bilangan 7/1982 telah memperuntukkan semua pentadbiran, kemajuan dan kawalan pembangunan Kampong Ayer dipertanggungjawabkan kepada Jabatan Daerah Brunei dan Muara. Kampong Ayer mempunyai keluasan lebih kurang 10 kilometer persegi. Secara keseluruhannya, Kampong Ayer mengandungi 6 mukim iaitu Mukim Tamoi, Mukim Sungai Kedayan, Mukim Saba, Mukim Peramu, Mukim Burong Pingai Ayer dan Mukim Sungai Kebun dan mengandungi 40 buah kampung. Pada dasarnya Kampong Ayer boleh dibahagikan kepada dua bahagian iaitu kawasan pinggir Bandar Seri Begawan dan berdekatan dengan Istana Darul Hana. Satu bahagian lagi terletak di seberang sungai yang bertentangan dengan Bandar Seri Begawan iaitu dari Mukim Burong Pingai di hulu Sungai Brunei hinggalah ke Mukim Sungai Kebun di Kuala Sungai Brunei.

Penduduk Kampong Ayer pada tahun 2006 seramai 19,978 orang dan jumlah rumah 2,485 buah. Hampir keseluruhan penduduknya terdiri dari bangsa Melayu Brunei dan beragama Islam. Untuk kemudahan penduduk-penduduknya, Kampong Ayer juga dilengkapi dengan kemudahan-kemudahan asas dan prasarana seperti bekalan elektrik, air, telefon, sekolah (rendah dan menengah), sekolah agama, klinik-klinik kesihatan, balai polis, bomba, masjid, surau, balai ibadat dan lain-lain.

Sebahagian masyarakat Kampong Ayer berkhidmat dengan kerajaan atau "makan gaji" dan sebahagian kecil penduduknya bekerja dengan pihak swasta dan sebagai nelayan. Masyarakat Kampong Ayer mengamalkan adat resam Melayu. Unsur adat istiadat Brunei seperti pakaian cara Melayu, majlis nikah kahwin dan majlis yang berunsur keagamaan ialah sesuatu yang amat kuat dipegang dan dipatuhi. Walaupun unsur-unsur modenisasi sudah lama meresap, pegangan mereka terhadap adat istiadat Melayu Brunei tetap dijaga dan dipatuhi serta disesuaikan tanpa menghilangkan identiti asalnya.<sup>1</sup>

## **Konsep Pembangunan Acuan Negara Brunei Darussalam**

Konsep pembangunan mempunyai ruang lingkup yang luas. Pengertian pembangunan perlu dihayati sebelum seseorang itu dapat memahami keseluruhan proses dan teori pembangunan. Terdapat beberapa pengertian yang biasanya disinonimkan dengan konsep pembangunan iaitu pertumbuhan ekonomi, modenisasi, industrialisasi, normatif atau hak keperluan khas dan environmentalisme.<sup>2</sup>

Pembangunan mempunyai erti yang luas. Pembangunan bermaksud suatu proses memperbaiki mutu kehidupan masyarakat yang dilaksanakan dengan terancang. Ia merangkumi pelbagai aspek dalam kehidupan manusia. Bagaimanapun, dalam pemakaian biasa ia lebih dimaksudkan dengan pembangunan fizikal dan material. Dalam Islam pembangunan merupakan perkara kebaikan (masalah) yang perlu dijaga. Tanpa pembangunan, kepentingan hidup yang berasaskan kepada masalah akan tergugat dan keburukan hidup (mafsadah) akan bermaharajalela. Ini bererti bahawa pembangunan adalah sebahagian

daripada tujuan atau objektif (maqasid) Syariah Islam itu sendiri iaitu untuk kebaikan manusia.<sup>3</sup>

Pembangunan dan kemajuan dalam Islam adalah bersifat sepadu, pemusatan terhadap pembangunan dan kemajuan bermakna penumpuan terhadap manusia itu sendiri. Ini membawa maksud bahawa penggabungan seluruh sumber dan nikmat di muka bumi ini akhirnya akan membawa kepada pembangunan manusia seutuhnya melewati segala dimensi keinsanan yang meliputi unsur jasmani, rohani, akal dan emosi. Falsafah akhlak adalah tunjang kepada pembangunan dan kemajuan. Ini bermakna Islam menentang sebarang kegiatan pembangunan yang tidak didukung dengan nilai akhlak, etika dan moral yang akhirnya memberi kesan dan kerosakan terhadap manusia itu sendiri.<sup>4</sup> Manakala pembangunan seimbang bermaksud agama Islam tidak hanya mementingkan ciri kerohanian semata-mata dan bukan anti pembangunan. Islam melihat pembangunan ini sebagai usaha yang komprehensif yang merangkumi pelbagai aspek kehidupan manusia baik ekonomi, sosial mahupun kerohanian. Oleh itu, konsep pembangunan dalam Islam adalah menggabungkan unsur-unsur duniawi dan akhirat bagi memastikan wujudnya suasana harmoni yang dapat melahirkan sebuah masyarakat yang seimbang.<sup>5</sup> Oleh yang demikian, pembangunan merujuk kepada suatu proses terancang yang bertujuan untuk meningkatkan kualiti hidup masyarakat dengan mengambil kira unsur dunia dan akhirat serta rohani dan jasmani secara seimbang.

### **Kampong Ayer sebagai Warisan Bangsa**

Warisan bangsa merujuk kepada keseluruhan nilai, norma dan hasil cetusan pemikiran serta amalan bangsa yang pernah wujud atau masih terus diamalkan hingga sekarang. Warisan boleh berupa fizikal (material) dan kerohanian (nilai-nilai spiritual) yang terdiri daripada pelbagai bentuk, darjat serta nilai. Namun adalah lebih wajar kita menetapkan keutamaan dan memilih untuk mengekalkan nilai dan norma serta warisan bangsa yang dianggap sebagai tradisi agung yang boleh mengekalkan identiti bangsa yang agung dan tinggi.

Dalam usaha ke arah menjadikan Kampong Ayer sebagai warisan bangsa, maka kerajaan perlu memikirkan dan membuat strategi serta perancangan yang rapi supaya pembangunan tersebut seimbang serta tidak mengutamakan satu aspek sahaja dan mengetepikan aspek-aspek yang lain.

Dari segi konsepnya, menjadikan Kampong Ayer sebagai warisan bangsa membawa maksud mengekalkan Kampong Ayer dari segi jasmani (fizikal), rohani dan semangatnya agar tidak lekang dek panas dan tidak luput dek zaman. Keseluruhan bentuk dan sifat fizikal Kampong Ayer tidak dapat dikekalkan seperti asalnya kerana terpaksa berubah mengikut peredaran zaman umpamanya bentuk rumah dan bahan binaan tidak dapat dikekalkan sepenuhnya. Walau bagaimanapun, dalam membuat perubahan fizikal haruslah mengekalkan budaya dan ciri-ciri unik bangsa yang sudah lama menjadi kebanggaan dan warisan yang menjadi mercu tanda negara.

Dari segi rohaninya pula, pengekalannya harus dilakukan ke atas nilai-nilai luhur bangsa Melayu yang pernah tinggal di Kampong Ayer terutama nilai-nilai yang mendasari hubungan antara sesama masyarakat dan antara masyarakat

dengan Tuhan. Masyarakatnya mempunyai hubungan yang erat sekali sama ada disebabkan keturunan, sanak saudara (badangsanak) atau pun jiran. Corak perumahan mereka yang berdekatan dan masyarakatnya saling bergantung antara satu dengan yang lain dalam semua hal. Dalam majlis-majlis yang tertentu masyarakat saling memerlukan antara satu dengan yang lain dari segi penyediaan makanan, tempat mengadakan majlis dan bantuan-bantuan tenaga, kebendaan dan sokongan moral yang lain. Nilai-nilai luhur yang murni (berawar galat), mengambil berat (kepedulian), suka membantu atau tidak berat tulang (tidak camah mata), cermat melakukan pekerjaan (lutanan), bersopan santun (berpirawis) dan menghargai serta menghormati dangansanak wajib dipertahankan demi survival nilai dan identiti murni bangsa agar ia tidak pupus atau terhakis oleh pembangunan dan perkembangan zaman. Begitu juga pengekalan Kampong Ayer sebagai tempat lahirnya para ulama dan mereka yang berwibawa dalam ilmu keagamaan harus ditonjolkan dan diketengahkan bagi mengekalkannya sebagai warisan bangsa.

Justeru, untuk mengekalkan Kampong Ayer sebagai warisan bangsa maka semangat untuk terus tinggal di Kampong Ayer mesti ada. Langkah utama ke arah itu mesti mengekalkan kemasyhuran Kampong Ayer sebagai sebuah petempatan dengan mengambil kira kemudahan yang diperlukan oleh masyarakat pada zaman yang serba moden ini. Infrastruktur yang menarik dan mencukupi harus disediakan agar masyarakat yang akan tinggal di Kampong Ayer tidak merasa kekurangan jika dibandingkan dengan mereka yang tinggal di darat.

Penyusunan semula kedudukan rumah-rumah di Kampong Ayer perlu dilakukan agar ia lebih selamat, selesa dan terurus dalam semua aspek. Keselamatan di Kampong Ayer juga perlu dipertingkatkan untuk mengelakkan bencana alam seperti kebakaran dan masalah kesihatan. Semua nilai keagamaan dan keperibadian bangsa harus ditonjolkan dan diketengahkan sebagai warisan bangsa. Untuk mencapai matlamat mengekalkan Kampong Ayer sebagai warisan bangsa sememangnya akan sentiasa menerima cabaran dalam menghadapi dunia moden ini terutama untuk menjana pertumbuhan ekonomi, nilai sosial dan kemasyarakatan, serta semangat patriotisme dan nasionalisme yang boleh menyumbang kepada kekuatan dan survival bangsa yang diharapkan.

### **Masyarakat Kampong Ayer Meniti Arus Pembangunan**

Kemakmuran dan keharmonian hidup masyarakat Kampong Ayer digambarkan oleh Francisco de Sande iaitu ketua angkatan Sepanyol yang menyerang Brunei pada T.M 1578. Beliau menulis, Kampong Ayer dibina di sungai (di air) yang lebar dan dalam, rumah-rumah Kampong Ayer diperbuat daripada kayu, keindahan istana raja, masjid dan lain-lain sehingga beliau menyamakan Kampong Ayer seperti Bandar Venice.<sup>6</sup>

Pada masa kini, masyarakat Kampong Ayer sedang berhadapan dengan perubahan, masalah keselamatan dan kebakaran, kekurangan penduduk akibat dari penyertaan Rancangan Perpindahan Negara dan Rancangan Tanah Rakyat Jati. Selain itu, Kampong Ayer juga berhadapan dengan keadaan yang statik iaitu kurang menyumbang produktiviti kepada pembangunan negara kerana tidak ada lagi

pekerjaan atau pertukangan tangan disebabkan ramai penduduknya berkhidmat di jabatan-jabatan kerajaan dan swasta.<sup>7</sup> Dalam masyarakat Kampong Ayer meniti arus pembangunan dua perkara yang patut diberi perhatian iaitu pembangunan yang berbentuk material dan pembangunan non material. Walau bagaimanapun, pembangunan yang berbentuk material tidak dapat dinafikan kerana pihak kerajaan telah memberi kemudahan-kemudahan asas dan prasarana seperti bekalan elektrik, air, telefon, sekolah (rendah dan menengah), sekolah agama, klinik-klinik kesihatan, balai polis, bomba, masjid, surau, balai ibadat, bengkel menenun kain dan lain-lain seperti yang terdapat pada jadual 1.

**Jadual 1: Kemudahan-kemudahan Asas di Mukim-mukim Kampong Ayer 2006**

Bil	Nama Mukim	Jumlah Penduduk (Orang)	Jenis-jenis Kemudahan Asas dan Prasarana
1.	Mukim Sungai Kedayan	2,397	2 buah sekolah rendah, 1 buah balai bomba dan sebuah flat kerajaan (Bomba)
2.	Mukim Saba	1,545	1 buah sekolah rendah, 1 buah sekolah ugama dan 1 buah balai ibadat
3.	Mukim Burong Pingai Ayer	2,533	1 buah sekolah rendah, 1 buah sekolah ugama, 1 buah klinik kesihatan, 1 buah masjid dan 1 skim percubaan pembuangan sampah
4.	Mukim Peramu	2,908	1 buah sekolah rendah, 1 skim percubaan pembuangan sampah, 1 buah balai ibadat dan 1 pos polis
5.	Mukim Tamoi	2,619	2 buah sekolah rendah, 1 buah masjid, 1 buah sekolah agama
6.	Mukim Sungai Kebun	7,976	1 buah sekolah menengah, 2 buah sekolah rendah, 1 buah sekolah ugama, 3 buah masjid, 3 buah balai ibadat, 1 buah balai bomba, 1 pejabat cawangan JKR, 2 buah flat, 1 buah kompleks sukan, 1 pusat kesihatan dan 1 buah bengkel kain tenunan.
Jumlah penduduk : 19,978 orang			

Sumber: Kementerian Hal-Ehwal Dalam Negeri, Negara Brunei Darussalam

Pada keseluruhannya, Kampong Ayer mempunyai sebanyak sembilan buah sekolah rendah, sebuah sekolah menengah, empat buah sekolah ugama, 5 buah masjid dan lima buah balai ibadat. Justeru, Kampong Ayer dalam meniti arus pembangunan akan melahirkan individu yang berjaya atau individu terpinggir yang mendatangkan masalah kepada bangsa dan negara. Dalam konteks melahirkan masyarakat yang berjaya, Kampong Ayer pada satu ketika mencapai kegemilangan dalam penyebaran ilmu, khususnya dalam ilmu agama Islam. Balai merupakan institusi pendidikan orang Brunei yang dapat melahirkan para alim ulama dan orang “kuat” yang menjadi tulang belakang kerajaan dalam

pemerintahan atau orang dalam istana yang berperanan sebagai penasihat kepada sultan. Kampong Burong Pingai, Kampong Saba dan Kampong Sungai Kedayan merupakan kampung-kampung yang bermegah dalam institusi balainya. Sistem pendidikan balai banyak melahirkan tokoh-tokoh agama, qari dan qariah dan kebanyakan mereka juga berkhidmat di masjid-masjid utama.<sup>8</sup>

Jika melihat zaman kegemilangan Kampong Ayer, ia adalah sebagai pusat kebudayaan. Kebudayaan dalam erti kata sebagai cara berfikir, cara merasa dan cara hidup yang melibatkan kehidupan, maka masyarakat Kampong Ayer menjalani hidupnya yang harmoni lagi kukuh dari segi kekeluargaan, bersopan santun dan tolong menolong dalam hidup berjiran, bergotong royong dan bermuafakat dalam hidup berkampung serta akan sentiasa kunjung mengunjungi (berhaga-agahan) dalam keadaan suka dan duka. Nilai-nilai bangsa Melayu yang berbudi, taat beragama, menghormati orang tua, bergotong royong (memucang-mucang), taat kepada ketua dan lain-lain itu tetap diberi keutamaan. Justeru itu, melakukan kesalahan atau melanggar nilai-nilai murni seperti perbuatan sumbang dan lalai melakukan kewajipan ugama dan lain-lain merupakan sesuatu yang amat memalukan bukan sahaja bagi keluarga malah masyarakat seluruhnya.<sup>9</sup>

Nilai dan sikap orang Brunei dipengaruhi langsung oleh agama Islam yang menjadi agama rasmi negara dengan tidak mengetepikan adat istiadat yang dipegang sejak turun temurun. Nilai-nilai yang wujud dalam masyarakat Melayu Kampong Ayer ialah lanjutan daripada nilai-nilai bangsa Melayu yang wujud sejak begitu lama. Nilai-nilai yang dianggap sejagat seperti berbudi bahasa, bersopan santun, hormat menghormati, mematuhi perintah ketua dan lain-lain kekal mempengaruhi masyarakat di sini.<sup>10</sup>

Pada zaman dahulu orang-orang yang berpengetahuan agama dipandang mulia dan mendapat penghormatan yang tertinggi daripada masyarakat. Golongan agama ini termasuklah Menteri-menteri Agama, Pehin-pehin Khatib, Imam-imam, bilal, ustaz, guru-guru agama, pembaca al-Quran, guru zikir dan lain-lain. Dewasa ini pandangan ini beransur luntur di mana mereka hanya berperanan untuk membaca doa, tahlil, mengurus jenazah dan lain-lain sehingga hal-hal yang bersangkutan dengan agama sinonim dengan "guru agama".

Dewasa ini, terdapat juga individu di kalangan masyarakat Kampong Ayer yang terpinggir dan tenggelam dalam mengharungi arus perubahan dan pembangunan umpamanya terjebak dalam masalah sosial, keciciran dalam pendidikan, pengangguran dan kemiskinan. Masyarakat Kampong Ayer mula terdedah terhadap pengaruh-pengaruh luar yang membawa kepada perubahan budaya, adat, nilai dan cara hidup. Pendatang asing yang mendiami Kampong Ayer juga turut mempengaruhi masyarakat di sini dan serba sedikit menyumbang kepada perubahan nilai yang berlaku ini. Nilai-nilai yang tidak diterima pada zaman dahulu sudah dapat diterima pada zaman ini, misalnya kelahiran anak tak sah taraf. Pada masa ini pandangan masyarakat berubah dan mereka boleh menerima kelahiran anak tersebut. Begitulah juga halnya pandangan masyarakat terhadap sesetengah perlakuan jenayah syariah seperti sumbang mahram, khalwat, penderaan isteri, perceraian, pengabaian anak, ingkar memberi nafkah dan lain-lain. Sebaliknya, masyarakat masih menganggap jenayah sivil sebagai perbuatan yang berat dan menyalahi undang-undang.

Individu yang terpinggir dalam masyarakat Kampong Ayer mudah terjebak dalam jenayah dan masalah sosial untuk meneruskan kehidupan mereka. Oleh itu, menurut statistik jenayah dari tahun 2006 hingga 2008 sebanyak 180 kesalahan jenayah yang melibatkan penduduk Kampong Ayer. Pada umumnya, kesalahan-kesalahan jenayah yang telah dilaporkan di Balai Polis Kampong Ayer ialah kesalahan terhadap tubuh badan sebanyak 27 kes, kesalahan terhadap harta benda sebanyak 108 kes, kesalahan melanggar kanun hukuman jenayah 13 kes, melanggar akta-akta sebanyak 4 kes dan kesalahan-kesalahan yang melibatkan agensi lain sebanyak 28 kes seperti yang terdapat pada jadual 2.

**Jadual 2: Statistik Jenayah Kg Ayer Tahun 2006 - 2008**

TAHUN	2006		2007		2008		Jumlah Kes
	Kes	Selesai	Kes	Selesai	Kes	Selesai	
KESALAHAN							
Terhadap Tubuh Badan	10	9	13	13	4	2	27
Terhadap Harta Benda	33	4	47	2	28	13	108
Kanun Hukuman Jenayah	5	–	5	1	3	1	13
Melanggar Akta-Akta	1	1	–	–	3	3	4
Kes Agensi Lain	11	8	9	9	8	5	28
Jumlah	60	22	74	25	46	24	180

Sumber: Jabatan Perisikan Jenayah, Polis Diraja Brunei.

Merujuk kes-kes yang dilaporkan di Balai Polis Kampong Ayer dari tahun 2006 hingga 2008 seperti yang terdapat pada jadual 2 menunjukkan bahawa penduduk yang melakukan kesalahan terhadap tubuh badan telah melanggar undang-undang jenayah di bawah seksyen 354 menjatuhkan maruah sebanyak 1 kes, seksyen 323 mendatangkan cedera ringan sebanyak 25 kes dan di bawah Seksyen 375 rogol sebanyak 1 kes.

Selain dari itu, penduduk Kampong Ayer juga terlibat melakukan kesalahan terhadap harta benda khususnya dalam seksyen 457 pecah rumah dan curi sebanyak 22 kes, seksyen 379 dan 380 curi sebanyak 79 kes, seksyen 379 pecah rumah dan curi sebanyak 3 kes dan seksyen 379 A curi Kenderaan sebanyak 4 kes. Dilihat dari statistik dalam jadual 5 menunjukkan jenayah yang melibatkan harta benda sangat tinggi jumlahnya iaitu sebanyak 108 kes. Ini menunjukkan pecah rumah dan kecurian banyak berlaku dalam tempoh 3 tahun iaitu dari tahun 2006 hingga 2008 seperti yang terdapat pada jadual 3.

Penduduk Kampong Ayer juga terlibat dalam kesalahan melanggar Kanun Hukuman Jenayah. Dalam jangka 3 tahun dari tahun 2006-2008 sebanyak 14 kes berlaku iaitu di bawah seksyen 448, kesalahan menceroboh sebanyak 1 kes dan seksyen 427 kesalahan rosak barang sebanyak 12 kes seperti yang terdapat pada jadual 4.

Terdapat juga di kalangan penduduk Kampong Ayer yang melanggar akta-akta dan peraturan kerajaan walaupun jumlahnya sedikit di antaranya kesalahan melanggar Akta Perkapalan sebanyak 4 kes seperti yang terdapat pada jadual 5.

**Jadual 3: Statistik Jenayah Kg Ayer Tahun 2006 – 2008  
(Kesalahan Terhadap Harta Benda)**

TAHUN	2006		2007		2008		Jumlah Kes
	Kes	Selesai	Kes	Selesai	Kes	Selesai	
<b>KESALAHAN TERHADAP HARTA BENDA</b>							
Sek 457 Pecah Rumah & Curi	10	2	8		4	2	22
Sek 379 & 380 Curi	20	1	37	1	22	10	79
Sek 379 Pecah Rumah & Curi	2				1		3
Sek 379 A Curi Kenderaan	1	1	2	1	1	1	4
	<b>Jumlah</b>						108

Sumber: Jabatan Perisikan Jenayah, Polis Diraja Brunei

**Jadual 4: Statistik Jenayah Kg Ayer Tahun 2006 – 2008  
(Kanun Hukuman Jenayah)**

TAHUN	2006		2007		2008		Jumlah Kes
	Kes	Selesai	Kes	Selesai	Kes	Selesai	
<b>KANUN HUKUMAN JENAYAH</b>							
Sek 448 Menceroboh			1				1
Sek 427 Rosak Barang	5		4	1	3	1	12
	<b>Jumlah</b>						13

Sumber: Jabatan Perisikan Jenayah, Polis Diraja Brunei

**Jadual 5: Statistik Jenayah Kg Ayer Tahun 2006 – 2008  
(Melanggar Akta-Akta)**

TAHUN	2006		2007		2008		Jumlah Kes
	Kes	Selesai	Kes	Selesai	Kes	Selesai	
<b>MELANGGAR AKTA-AKTA</b>							
Akta Perkapalan	1	1			3	3	4
	<b>Jumlah</b>						4

Sumber: Jabatan Perisikan Jenayah, Polis Diraja Brunei

Selain dari kesalahan yang telah disebutkan di atas penduduk Kampong Ayer juga terlibat melakukan jenayah yang melibatkan agensi-agensi lain seperti melanggar Seksyen 126 di bawah Akta Kastam & Eksais iaitu sebanyak 20 kes dan melanggar Akta Buruh sebanyak 2 kes. Begitu juga melanggar Akta Imigresen sebanyak 2 kes, Akta Penyalahgunaan Dadah 2 kes dan Akta Ugama seperti khalwat, berzina, makan dan minum di bulan puasa dan sebagainya sebanyak 2 kes seperti yang terdapat pada jadual 6.

**Jadual 6: Statistik Jenayah Kg Ayer Tahun 2006 – 2008  
(Kes Agensi Lain)**

TAHUN	2006		2007		2008		Jumlah Kes
	Kes	Selesai	Kes	Selesai	Kes	Selesai	
<b>KES AGENSI LAIN</b>							
Sek 126 Akta Kastam & Eksais	9	8	6	6	5	4	20
Akta Buruh	2						2
Akta Imigresen			2	2			2
Akta Penyalahgunaan							
Dadah			1	1	1	1	2
Akta Agama					2		2
						<b>Jumlah</b>	28

Sumber: Jabatan Perisikan Jenayah, Polis Diraja Brunei.

Dilihat dari statistik di atas jelas menunjukkan bahawa jenayah terhadap harta benda banyak berlaku berbanding dengan kesalahan-kesalahan yang lain. Jenayah curi dalam rumah merupakan jenayah yang paling tinggi di Kampong Ayer iaitu sebanyak 79 kes. Di antara faktor yang menyebabkan jenayah banyak berlaku di antaranya ialah faktor kemiskinan, kewangan, kecuaihan, penempatan orang asing, dadah, pengaruh kawan dan lain-lain.

Melihat kembali kegemilangan Kampong Ayer sebagai pusat perkembangan kemajuan ekonomi, masyarakatnya aktif berniaga (padian dan pengalu), bertukang (bertukang kayu, emas, besi dan tembaga), bertenun kain di samping menangkap ikan sebagai sumber utama mereka. Perkara ini telah dicatatkan oleh Antonio Pigafetta, bila air pasang wanita-wanita berperahu menjual barang-barang keperluan.<sup>11</sup> Peristiwa tersebut hanya tinggal dalam lipatan sejarah, realitinya sekarang ramai masyarakat Kampong Ayer terlibat dalam kemelut kefakiran dan kemiskinan. Pada tahun 2008 seramai 2,752 orang penduduk Kampong Ayer yang tergolong dalam asnaf fakir miskin dan mereka diberi agihan zakat oleh Majlis Ugama Islam. Mereka yang tergolong dalam asnaf fakir miskin ini tinggal dalam 5 buah mukim iaitu Mukim Burong Pingai Ayer seramai 479 orang, Mukim Peramu seramai 446 orang, Mukim Saba seramai 286 orang, Mukim Sungai Kebun seramai 1,189 orang dan Mukim Tamoi seramai 352 orang seperti yang dapat dilihat pada jadual 7.

**Jadual 7: Statistik Fakir Miskin Yang Menerima Zakat Mengikut Mukim di Kampong Ayer 2008**

Bil	Nama Mukim	Ketua Keluarga	Tanggungjawab Jumlah	Bil
i)	Mukim Burong Pingai Ayer	107	372	479
ii)	Mukim Peramu	95	351	446
iii)	Mukim Saba	56	230	286
iv)	Mikim Sungai Kebun	237	952	1,189
v)	Mukim Tamoi	84	268	352
	Jumlah	579	2173	2752

Sumber: Majlis Ugama Islam.

Statistik di atas menunjukkan keramaian fakir miskin di setiap kampung tidak sama. Setengah mukim mempunyai jumlah fakir miskin yang ramai berbanding dengan mukim yang lain umpamanya Mukim Sungai Kebun. Peningkatan jumlah fakir miskin di mukim ini mungkin disebabkan jumlah penduduk agak ramai jika dibandingkan dengan penduduk di mukim yang lain. Menurut statistik, jumlah penduduk pada tahun 2006, Mukim Sungai Kebun seramai 7,976 orang, Mukim Peramu seramai 2,908, Mukim Tamoi seramai 2,619, Mukim Burong Pingai Ayer seramai 2,533, Mukim Sungai Kedayan seramai 2,397 orang dan Mukim Saba seramai 1,545 orang. Kebanyakan penduduk Mukim Sungai Kebun adalah penduduk asli Kampong Ayer dan ada sebahagian dari mereka yang berpindah ke Kampong Bolkiah A dan B disebabkan berlaku kebakaran misalnya kebakaran di Kampong Lurong Sikuna dan Ujong Kelinik pada tahun 2002.

Selain itu, berkemungkinan peningkatan jumlah fakir miskin di Mukim Sungai Kebun adalah disebabkan sebahagian dari penduduknya bekerja sebagai nelayan sepenuh masa yang bergantung kepada hasil penangkapan ikan sahaja sebagai sumber pendapatan. Di musim landas dan tengkujuh sudah tentu mereka ini akan kehilangan pekerjaan jika dibandingkan dengan nelayan yang tinggal di pesisiran pantai di mana boleh bercucuk tanam dan berternak.

## **Kesimpulan**

Kampong Ayer suatu masa dahulu menjadi kebanggaan bangsa dan negara Brunei Darrussalam. Kemegahan dan kemasyhurannya masih lagi berkekalan hingga kini di mana ia menjadi lambang dan cermin bagi kebudayaan orang Brunei. Kini, Kampong Ayer telah mengharungi perubahan zaman dan kebanyakan cara hidup, nilai dan norma kehidupan masyarakat di sini telah berubah. Banyak warisan bangsa yang tinggi nilainya dan suatu masa dahulu pernah wujud di Kampong Ayer telah hilang atau semakin pudar ditelan zaman. Sebelum kesemuanya hilang, dan sementara sumber-sumber masih dapat diperolehi dan dimanfaatkan, usaha yang komprehensif dan intensif perlu segera dilakukan bagi memelihara warisan bangsa Kampong Ayer.

Dalam mengharungi perubahan dan pembangunan pihak-pihak yang diberi tanggungjawab dan juga individu-individu yang lahir dari Kampong Ayer sama ada sebagai pemimpin, pentadbir, pengurus, penguasa dan lain-lain perlu tampil menangani permasalahan yang dianggap serius seperti yang telah disebutkan dalam kertas kerja ini terutama melepaskan masyarakat Kampong Ayer dari masalah gejala sosial, pusat pengedaran dadah, kemelut kefakiran, kemiskinan dan sebagainya.

Justeru, dapat disimpulkan bahawa pembangunan dari segi fizikal (material) di Kampong Ayer boleh dikatakan berjaya walaupun ianya perlu kepada beberapa perubahan yang sesuai dengan peredaran zaman dan keselamatan terutama masalah kebakaran. Sebaliknya pembangunan dari segi non material sangat membimbangkan jika tidak diatasi dengan berkesan.

## Nota Hujung

---

<sup>1</sup> Haji Hashim bin Haji Abd Hamid, Prof. Madya Dr., *Islam Di Brunei Darussalam: Satu Analisis Sosio-Budaya*, (Brunei: Jabatan Kesusasteraan Melayu, Universiti Brunei Darussalam, 2003), hlm. 45.

<sup>2</sup> Ahmad Shukri Mohd Nain dan Rosman Md Yussof, *Konsep, Teori, Dimensi dan Isu Pembangunan*, (Johor: Universiti Teknologi Malaysia, 2003), hlm. 20.

<sup>3</sup> Muhammad Hisyam Mohamad, *Pembangunan Dari Perspektif Islam*, (Selangor: MPH Group Publishing Sdn. Bhd. 2007), hlm. 5-6.

<sup>4</sup> Junaenah Sulehan & kawan-kawan, *Masyarakat Perubahan dan Pembangunan*, (Selangor: Universiti Kebangsaan, Malaysia, 2005), hlm. 249.

<sup>5</sup> Muhammad Hisyam Mohamad, *Pembangunan Dari Perspektif Islam*, hlm. xvii.

<sup>6</sup> Blair and Robertson, *The Philippine Islands 1493-1898*, (Manila: Cachos Hermanos, Inc, 1973), hlm. 387.

<sup>7</sup> Haji Abdul Latif bin Haji Ibrahim, "Kampong Ayer: Warisan, cabaran dan masa depan," Kertas Kerja dibentangkan pada Simposium Antarabangsa Kampong Ayer, Brunei: Akademi Pengajian Brunei, Universiti Brunei Darussalam, 1996.

<sup>8</sup> Haji Hashim bin Haji Abd Hamid, Prof. Madya Dr, *Islam Di Brunei Darussalam*, hlm. 147-148.

<sup>9</sup> Ibid.

<sup>10</sup> Ibid., hlm. 59.

<sup>11</sup> Blair and Robertson, *The Philippine Islands 1493-1898*, hlm. 221.